



Comune di Villamassargia

Provincia del Sud Sardegna

COPIA

DETERMINAZIONE 3 SETTORE-FINANZ. TRIB. PERS. CULT. P.I

N. 286 DEL 10-12-2019

Ufficio: SETTORE FINANZIARIO PERSONALE

**Oggetto: Fondo delle risorse per la contrattazione decentrata del personale.
Costituzione definitiva del Fondo Risorse anno 2019**

**La Responsabile del Settore Finanziario, Tributario, Culturale, Pubblica Istruzione
Dott.ssa Laura Pasci**

RICHIAMATI:

- l'art. 107 del D. Lgs 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali , che attribuisce ai dirigenti comunali. o Responsabili di Area, tutti i compiti che la legge e lo Statuto non riservano agli organi di governo dell'Ente, compresa l'adozione di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;
- il secondo comma dell'art. 109 dello stesso decreto 267/2000 relativo al conferimento delle funzioni dirigenziali nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;
- il decreto del Sindaco n. 1612 del 15 febbraio 2018 ad oggetto:" Integrazione decreto di nomina dei responsabili di settore dal 1 gennaio 2018 ai sensi dell'articolo 50, comma 10 del D.lgs267/2000;
- la determinazione n 78 del 30/08/2019 del I settore con la quale la sottoscritta è stata assunta in servizio presso il comune di Villamassargia, a far data dal 1 settembre 2019;
- il decreto del Sindaco n. 5 del 02/09/2019 di Attribuzione di incarico di posizione organizzativa alla sottoscritta;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 183. comma 9, del D. Lgs 267/2000. nonché l'art 51, comma 4, così come modificati dal D.Lgs 118/2011;
- il vigente regolamento di contabilità approvato con la Delibera del C.C. n. 2 del 20/04/2017;

VISTE le deliberazioni della Giunta Comunale:

- n° 1 del 02/01/2019 Assegnazione PEG anno 2019 - Risorse finanziarie, che assegna i relativi budget di entrata e spesa ai diversi settori, e autorizza l'adozione degli atti di gestione, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- n° 8 del 15/01/2019, avente ad oggetto: "Riorganizzazione dell'organigramma dell'Ente", con la quale si è effettuata la nuova riorganizzazione della struttura tecnico amministrativa

- dell'Ente, modificando le competenze dei Settori Affari Generali, Finanziario Tributario Personale Cultura Pubblica Istruzione e Tecnico, assegnando a quest'ultimo la Polizia Locale;
- n° 16 del 29/01/2019, n° 38 del 03/03/2019, n° 62 del 18/04/2019, n° 74 del 21/05/2019 con le quali sono state effettuate le dovute variazioni al PEG anno 2019;
 - n° 19 del 05/02/2019, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance anno 2019;
 - n° 136 del 1/12/2018 ad oggetto: "Approvazione schema di bilancio di previsione 2019/2021. Nota di aggiornamento al Dup e nota integrativa";
 - il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
 - il vigente regolamento di contabilità;
 - il T.U. sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D. lgs. n. 267/2000;
 - il C.C.D.I. per la distribuzione del fondo delle risorse decentrate 2018;
 - il nuovo CCNL siglato in data 21.5.2018;
 - Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale 62 del 5.7.2018, avente ad oggetto "Costituzione Delegazione Trattante di parte datoriale per la stipula dei contratti integrativi e individuazione rappresentanti dell'Amministrazione in sede di confronto" dalla quale la seguente composizione:
 - Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale 63 del 5.7.2018, avente ad oggetto "Linee di indirizzo alla parte datoriale per la Contrattazione Decentrata Integrativa anno 2018", che dà gli indirizzi alla parte pubblica.

Premesso che:

- il Comune di Villamassargia ha finora rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto "Pareggio di Bilancio" e ha finora rispettato il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto alla media del triennio 2011-2013;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.5.2018 15, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del Responsabile Area Finanziaria;

Ritenuto, pertanto, di procedere nella costituzione del Fondo per l'anno 2019; in adeguamento all'art. 67 del CCNL 21.5.2018;

Richiamato l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (c.d. Decreto «Crescita») e in particolare la previsione contenuta nell'ultimo periodo del comma 2, che modifica la modalità di calcolo del tetto del salario accessorio introdotto dall'articolo 23, comma 2, del D. Lgs 75/2017, ma del quale non vi è al momento chiarezza applicativa, ritenendo, pertanto, di attendere per la sua corretta applicazione, ulteriori dettagli dalla Ragioneria Generale dello Stato e/o delle Corti dei Conti;

Considerato che il DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, all'art. 4 ha previsto "Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi" e considerate la Circolare del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che "Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli".

Preso atto che tali verifiche e eventuali azioni correttive sono applicabili unilateralmente dagli enti, anche in sede di autotutela, al riscontro delle condizioni previste nell'articolo 4 del D.L. 16/2014, convertito nella Legge di conversione n. 68/2014, nel rispetto del diritto di informazione dovuto alle organizzazioni sindacali;

Premesso che in autotutela l'Amministrazione ha deciso di far effettuare un lavoro di verifica straordinaria dei Fondi delle risorse decentrate per gli anni precedenti, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 del DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014

Dato atto che dalla verifica effettuata sulla correttezza della costituzione e l'utilizzo dei fondi pregressi ai sensi dell'art. 4 del DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, sono state effettuati degli interventi correttivi che hanno modificato la costituzione dei fondi degli anni pregressi;

Considerato che:

- l'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018 ha definito che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2017 secondo la previgente disciplina contrattuale, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi per un importo pari ad € 66.350,62;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. c CCNL 22.5.2018 che prevede che "le risorse di cui al comma 1, sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam, compresa la quota di tredicesima, in godimento da parte del personale cessato dal servizio nell'anno precedente", è prevista una integrazione pari a € 923,13;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera b del CCNL 22.5.2018 si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 CCNL 2018 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data, per € 1.142,18. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera a del CCNL 22.5.2018 si inseriscono le somme di un importo su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019, per € 1.497,60. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018;
- per effetto del trasferimento dell'ex personale ATA da questo Ente presso il Comparto Scuola, già a far data dall'anno 2000, sono state decurtate dal fondo risorse pari ad € 1.312,08;
- già a partire dall'anno 1999 a seguito dell'affidamento delle posizioni organizzative e della relativa retribuzione di posizione, per gli Enti senza dirigenza, il fondo di cui all'art. 15 del CCNL dell'1.4.1999 è stato decurtato della quota delle risorse prima destinate al pagamento dei compensi per il salario accessorio del personale interessato per un valore pari ad € 3.749,48;
- già a partire dall'anno 1999, a seguito del primo inquadramento di alcune categorie di lavoratori in applicazione del CCNL del 31.3.1999 (area di vigilanza e personale della prima e seconda qualifica funzionale) il fondo è stato decurtato della quota delle risorse destinate al pagamento degli oneri derivanti dalla riclassificazione del personale per un valore pari ad € 204,52;

Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2019 ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 del CCNL 21.5.2018 risultano pertanto essere pari ad € 64.647,45, di cui € 60.365,37 soggette ai vincoli;

Preso atto che:

è stato autorizzato l'inserimento delle voci variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018 sottoposte al limite dell'anno 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 e pertanto vengono stanziare:

- ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, le somme destinate al finanziamento delle attività per l'attuazione della Legge Regionale specifica L.R. SARDEGNA n.19 del 1997 per € 4.607,39;
- ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. d CCNL 21.5.2018, le somme una tantum corrispondenti alla frazione di RIA, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandosi a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a

quindici giorni; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio, per un importo pari ad € 2.379,84;

Considerato che:

- l'importo totale del fondo delle risorse variabili per l'anno 2019 risulta pari ad € 6.987,23, di cui € 6.987,23 soggette ai vincoli;

Vista la legge n. 147/2013 nota Legge di Stabilità 2014, che all'art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all'art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo in cui: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 siano confermate e storicizzate nei fondi per gli anni successivi a partire dall'anno 2015.

Considerato che il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010 e ssmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio

Vista la circolare n. 20 del 2015 della Ragioneria Generale dello Stato sulle modalità di calcolo delle decurtazioni per l'anno 2015;

Tenuto conto che nel periodo 2011-2014 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto devono essere applicate riduzioni al fondo 2019

Richiamato l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 che aveva proposto dei nuovi limiti sui fondi delle risorse decentrate stabilendo che a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale:

- non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2015
- doveva essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Visto l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 il quale stabilisce che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato."

Tenuto conto che nell'anno 2016 risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2015 e pertanto deve essere applicata una riduzione pari a 1.642,30 da storicizzare negli anni;

Pertanto:

- l'importo del fondo complessivo 2019 da confrontare con il 2016 e da sottoporre alle decurtazioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, risulta pari a € 71.634,68, di cui € 67.352,60 soggette al limite 2016

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2016 che risultava, per le risorse soggette al limite, pari a € 64.049,63;

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2019 che risulta , per le risorse soggette al limite, pari a € 67.352,60;

Preso atto che il fondo 2019 (per le voci soggette al blocco del D.Lgs. 75/2017) deve essere decurtato per il superamento del limite del fondo 2016 per un valore pari ad € 3.302,97;

Considerato che:

- il totale del fondo (incluse le sole voci soggette al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2019 al netto delle decurtazioni per il superamento del valore del 2016 è pari ad € 64.049,63;
- Il totale del fondo complessivo (incluse le voci non soggette al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2019 tolte le decurtazioni per il superamento del valore del 2016 è pari ad € 66.689,41;

	ANNO 2016	ANNO 2019
Fondo stabile	61.084,54	62.007,67
Fondo variabile soggetta al limite	4.607,39	6.987,23
Risorse fondo prima delle decurtazioni	65.691,93	68.994,90
Decurtazioni 2011/2014	0,00	0,00
Decurtazioni operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	1.642,30	1.642,30
TOTALE FONDO DELL'ANNO PER RISPETTO LIMITE	64.049,63	67.352,60
Decurtazioni per rispetto 2016		3.302,97
RISORSE FONDO DOPO LE DECURTAZIONI		64.049,63
Risorse stabili NON sottoposte al limite		2.639,78
Risorse variabili NON sottoposte al limite		0,00
TOTALE FONDO DECURTATO, INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE		66.689,41

Preso atto che risulta indisponibile alla contrattazione una quota di € 24.617,69 in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (es. indennità di comparto e progressione orizzontale);

Visto l'allegato prospetto di costituzione del fondo anno 2019;

DETERMINA

per quanto in premessa indicato e che qui si intende integralmente richiamato:

1. di costituire il fondo risorse decentrate anno 2019, approvando l'allegato schema di costituzione;
2. di applicare l'art. 23 del D.Lgs 75/2017 che prevede il "blocco" rispetto al fondo dell'anno 2016 del trattamento accessorio, con l'automatica riduzione delle risorse in caso di superamento rispetto all'anno 2016;
3. di costituire il fondo complessivo a seguito della decurtazione di cui all'art. 23 del D.Lgs 75/2017 per un importo pari ad € 66.689,41;
4. di impegnare la somma di € 42.071,42 come segue:

- per €. 23.963,78 Cap. 21640 Fondo per il miglioramento della produttività codice bilancio 01.02-1.01.01.01.004;
per €4.607,39 al Cap.2164/10 CTr ras miglioramento efficienza” codice bilancio 01.02-1.01.01.01.000;
per € 5.236,14 cap 7000 Stipendi servizio segreteria codice bilancio 01.10-1.01.0101.002
per € 4.053,98 cap 7004 Stipendi polizia municipale codice bilancio 01.10-1.01.01.01.002;
per € 4.210,43 cap.7009/10 stipendi codice bilancio 01.10-1.01.02.01.001;
di cui al bilancio di previsione per esercizio in corso
di sottrarre dalle risorse contrattabili i compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, incrementi per la progressione economica, ecc) che, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali, sono già stati erogati in corso d’anno per un importo pari ad € 24.617,69 ;
5. di confermare che non risulta stanziato il Fondo per il Lavoro Straordinario, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1.4.1999, per l'anno 2019;
 6. che il grado di raggiungimento del Piano delle Performance assegnato nel 2019 al Dirigente/Posizioni Organizzative, verrà certificato dall’Organismo di Valutazione, che accerterà il raggiungimento degli obiettivi ed il grado di accrescimento dei servizi a favore della cittadinanza;
 7. che il presente provvedimento diventerà esecutivo solo a seguito dell’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del comma 4 dell'art. 151 del TUEL, D.Lgs. n. 267/2000, da parte del servizio finanziario cui si trasmette di competenza.
 8. di trasmettere la presente al Revisore dei Conti per la certificazione di competenza.
 9. di trasmettere la presente alle Organizzazioni Sindacali Territoriali e alle RSU per opportuna conoscenza e informazione.

**Il Responsabile del Settore
F.to Pasci Laura**

Parere Di Regolarità Contabile E Attestazione Di Copertura Finanziaria (ai sensi degli articoli 49 e 147 del D.Lgs. 267/2000, come modificati dal Decreto legge 174/2012, convertito nella Legge 213/2012)

La Responsabile di Settore **Finanziario Tributario e Personale Dott.ssa Laura Pasci** giusto decreto del Sindaco protocollo n **7844 del 26/07/2017 avente decorrenza 01/08/2017 fino alla scadenza del mandato del Sindaco esprime parere favorevole** sulla **Presente determinazione** attestandone la regolarità e il rispetto dell’ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del Regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l’assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli finanziari, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

Firmato Dott.ssa Laura Pasci

Il sottoscritto Responsabile del Servizio finanziario ai sensi dell’art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000

APPONE

Il visto attestante la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa;

ATTESTA

La registrazione dell' impegno di spesa, a valere dell' impegno seguente:

Impegno N. 470 del 13-12-2019 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 01.02-1.01.01.01.004 Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato		
<i>Capitolo</i> 2164 <i>Articolo</i> FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA DEI SERVIZI		
<i>Causale</i>	Fondo delle risorse per la contrattazione decentrata del personale. Costituzione definitiva del Fondo Risorse anno 2019	
<i>Importo</i>	2019	€. 23.963,78
Impegno N. 471 del 13-12-2019 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 01.02-1.01.01.01.004 Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato		
<i>Capitolo</i> 2164 <i>Articolo</i> 10 CTR RAS INCENTIVO PRODUTTIVITA'80%		
<i>Causale</i>	Fondo delle risorse per la contrattazione decentrata del personale. Costituzione definitiva del Fondo Risorse anno 2019	
<i>Importo</i>	2019	€. 4.607,39
Impegno N. 472 del 13-12-2019 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 01.10-1.01.01.01.002 Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo indeterminato		
<i>Capitolo</i> 7000 <i>Articolo</i> Stipendi Servizio Segreteria		
<i>Causale</i>	Fondo delle risorse per la contrattazione decentrata del personale. Costituzione definitiva del Fondo Risorse anno 2019	
<i>Importo</i>	2019	€. 5.236,14
Impegno N. 473 del 13-12-2019 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 01.10-1.01.01.01.002 Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo indeterminato		
<i>Capitolo</i> 7004 <i>Articolo</i> Stipendi Servizio Polizia Municipale		
<i>Causale</i>	Fondo delle risorse per la contrattazione decentrata del personale. Costituzione definitiva del Fondo Risorse anno 2019	
<i>Importo</i>	2019	€. 4.053,98
Impegno N. 474 del 13-12-2019 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 01.10-1.01.02.01.001 Contributi obbligatori per il personale		
<i>Capitolo</i> 7009 <i>Articolo</i> 10 Oneri su fondo indennità di risultato		
<i>Causale</i>	Fondo delle risorse per la contrattazione decentrata del personale. Costituzione definitiva del Fondo Risorse anno 2019	
<i>Importo</i>	2019	€. 4.210,43

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Villamassargia, 13-12-2019

F.to Laura Pasci

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Registro delle pubblicazioni n.

La presente determinazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale dal
al

IL Responsabile del Servizio
F.to Pasci Laura

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

L'IMPIEGATO DELEGATO